

A stylized graphic of the Brazilian flag, featuring a yellow triangle and a blue circle on a green background, positioned in the upper right corner of the cover.

Mensagem Presidencial

Projeto de Lei Orçamentária

2011



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO
SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL

ORÇAMENTOS DA UNIÃO
EXERCÍCIO FINANCEIRO 2011
PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA

Mensagem Presidencial

Brasília, DF
2010

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão
Secretaria de Orçamento Federal - SOF
SEPN 516, Bloco "D" Lote 08
70770-524 - Brasília, DF
Telefone: (61) 2020 2000

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.
Secretaria de Orçamento Federal.

Orçamentos da União exercício financeiro 2011:
projeto de lei orçamentária. - Brasília, 2010.
6v. em 8.

Conteúdo: Mensagem presidencial - v.1 Texto do projeto de lei, quadros orçamentários consolidados, detalhamento da receita, legislação da receita e da despesa - v. 2 Consolidação dos programas de governo - v.3 Detalhamento das ações: Órgãos do Poder Legislativo, Tribunal de Contas da União, Órgãos do Poder Judiciário, Ministério Público da União - v. 4 t. 1-2 Detalhamento das ações: órgãos do Poder Executivo, Presidência da República e ministérios (exceto MEC) - v. 5 Detalhamento das ações: órgãos do Poder Executivo, Ministério da Educação - v.6 Orçamento de Investimento: quadros orçamentários consolidados, detalhamento de programação, detalhamento das ações.

1. Orçamento Federal. 2. Proposta Orçamentária.
3. Projeto de Lei 2011. I. Título.

CDU: 336.14:354(81)"2011"
CDD: 351.72205

Depósito legal na Biblioteca Nacional, conforme Dec. n. 1.825,
de 20 de dezembro de 1907.

Impresso no Brasil / Printed in Brazil

Brasília - DF

Sumário

Lista de Abreviaturas e Siglas	7
I – Resumo da Política Econômica do Governo	19
A Política Econômica do Governo Pós-Crise Internacional	21
Projeções Macroeconômicas para 2010 e 2011	30
Gestão da Política Fiscal e Cenário para 2011	31
A Gestão da Dívida Pública	38
II – Políticas Setoriais de Desenvolvimento	41
Agricultura e Agronegócio	43
Desenvolvimento Agrário	47
Indústria, Tecnologia e Comércio Exterior	50
Infraestrutura Econômica.....	56
Turismo	74
Pesca e Aquicultura	76
III – Políticas Sociais	79
Desigualdade de Renda e Pobreza	81
Previdência Social	86
Assistência Social	88
Segurança Alimentar e Nutricional	91
Emprego e Renda.....	93
Educação	96
Saúde.....	101
Cultura	105
Esporte	108
Direitos Humanos, Cidadania, Justiça e Política Indigenista	110
Inclusão de Jovens.....	118
IV – Política Externa e Soberania.....	121
Relações Exteriores.....	123
Defesa.....	125
V – Segurança Pública.....	129
Segurança Pública	131
VI - Políticas de Recursos Humanos	135
Democratização das Relações de Trabalho	137
Gestão da Força de Trabalho: Recomposição e Formação de Quadros de Pessoal do Poder Executivo Federal.....	143
VII – Avaliação das Necessidades de Financiamento	147
Metodologia de Cálculo do Resultado Primário e Nominal dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social e Parâmetros Utilizados	149
Metodologia de Cálculo do Resultado Primário das Empresas Estatais Federais	156

Receita Orçamentária.....	158
Pessoal e Encargos Sociais	160
Sistemas Previdenciários.....	161
VIII – Agências Financeiras Oficiais de Fomento (Instituições Financeiras)	167
Aplicações em Operações de Crédito.....	169
Investimentos no Ativo Imobilizado.....	170
Anexo	
Demonstrativo Sintético do Programa de Dispendios Globais das Empresas Estatais	171
Empresas do Setor Produtivo.....	173
Empresas do Setor Financeiro.....	205

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

a.a. - ao ano

AEB - Agência Espacial Brasileira

AFD - Assentamento Funcional Digital

AGU - Advocacia-Geral da União

ANA - Agência Nacional de Águas

ANAC - Agência Nacional de Aviação Civil

Anatel - Agência Nacional de Telecomunicações

Ancine - Agência Nacional do Cinema

Aneel - Agência Nacional de Energia Elétrica

ANP - Agência Nacional de Petróleo, Gás Natural e Combustíveis Renováveis

Antaq - Agência Nacional de Transportes Aquaviários

APS - Agência da Previdência Social

Assec/MP - Assessoria Econômica do Ministério do Planejamento

Ater - Assistência Técnica e Extensão Rural

Bacen - Banco Central do Brasil

Basa - Banco da Amazônia

BB - Banco do Brasil

BNB - Banco do Nordeste

BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social

BPC - Benefício de Prestação Continuada

Bric - Brasil, Rússia, Índia e China

BRTs - Sistemas de Ônibus Rápidos

Caged - Cadastro Geral de Empregados e Desempregados

Capex - Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior

Caricom - Comunidade do Caribe

CBERS - Programa Sino-Brasileiro de Satélites de Recursos Terrestres

CCC - Conta de Consumo de Combustíveis Fósseis

CCOPAB - Centro Conjunto de Operações de Paz no Brasil

CCPs - Centros Comunitários de Produção

CDB - Convenção sobre Diversidade Biológica

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

CDFMM - Conselho Diretor do Fundo da Marinha Mercante

CDI - Conselhos de Direito do Idoso

CEF - Caixa Econômica Federal

CedocPrev - Centros de Documentação Previdenciária

Ceitec - Centro Nacional de Tecnologia Eletrônica Avançada

CEO - Centros de Especialidade Odontológica

CGASS - Comitê Gestor de Atenção à Saúde do Servidor

CISSP - Comissão interna de Saúde do Servidor por Local de Trabalho

Cide – Combustíveis - Contribuição de Intervenção no Domínio Econômico

CNARH - Cadastro Nacional de Usuários de Recursos Hídricos

CNDS - Compromisso Nacional pelo Desenvolvimento Social

CNEM - Comissão Nacional de Energia Nuclear

CMN - Conselho Monetário Nacional

CNIS - Cadastro Nacional de Informações Sociais

CNJ - Conselho Nacional de Justiça

CNPq - Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico

Codefat - Conselho Deliberativo do Fundo de Amparo ao Trabalhador

Cofins - Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social

Copom - Comitê de Política Monetária do Banco Central

Cras - Centros de Referência da Assistência Social

Creas - Centros de Referência Especializados de Assistência Social

Crema - Programa de Contrato de Restauração e Manutenção

C,T&I - Ciência Tecnologia e Inovação

CTPS - Carteira de Trabalho e Previdência Social

CVT - Centros Vocacionais Tecnológicos

DCTA - Departamento de Ciência e Tecnologia Aeroespacial

Denatran - Departamento Nacional de Trânsito

Depen - Departamento Penitenciário Nacional

DLSP - Dívida Líquida do Setor Público

DPF - Dívida Pública Federal

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

DPFe - Dívida Pública Federal externa

DPMFi - Dívida Pública Mobiliária Federal interna

DST - Doenças Sexualmente Transmissíveis

EACF - Estação Antártica Comandante Ferraz

EC - Emenda Constitucional

EDN - Estratégia Nacional de Defesa

EJA - Educação de Jovens e Adultos

Embrapa - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária

Embraer - Empresa Brasileira de Aeronáutica

Emgea - Empresa Gestora de Ativos

Encomex - Encontros de Comércio Exterior

END - Estratégia Nacional de Defesa

ESB - Equipe de Saúde Bucal

FAB - Força Aérea Brasileira

FAR - Fundo de Arrendamento Residencial

FAT - Fundo de Amparo ao Trabalhador

FCO - Fundo Constitucional de Financiamento do Centro-Oeste

FDS - Fundo de Desenvolvimento Social

FED - Federal Reserve

FGTS - Fundo de Garantia por Tempo de Serviço

Fies - Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior

Fifa - Fédération Internationale de Football Association

Finep - Financiadora de Estudos e Projetos

Finame - Agência Especial de Financiamento Industrial

FMM - Fundo da Marinha Mercante

FNC - Fundo Nacional da Cultura

FNE - Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste

FNHIS - Fundo de Habitação de Interesse Social

FNO - Fundo Constitucional de Financiamento do Norte

FNSP - Fundo Nacional de Segurança Pública

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

FPM - Fundo de Participação dos Municípios

FSA - Fundo Setorial do Audiovisual

Funai - Fundação Nacional do Índio

Funasa - Fundação Nacional de Saúde

Funarte - Fundação Nacional de Artes

Fundeb - Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação

Funpen - Fundo Penitenciário Nacional

Funttel - Fundo para o Desenvolvimento Tecnológico das Telecomunicações

Gesac - Governo Eletrônico Serviço de Atendimento ao Cidadão

GNL - Gás Natural Liquefeito

GPM-BR - Satélite do Programa Internacional de Medidas de Precipitação

Ibas - Índia, Brasil e África do Sul

Ideb - Índice de Desenvolvimento da Educação Básica

IDH - Índice de Desenvolvimento Humano

IED - Investimentos Estrangeiros Diretos

IFI - Instituto de Fomento Industrial

IGD - Índice de Gestão Descentralizada

IGP-DI - Índice Geral de Preços – Disponibilidade Interna

Infopen - Sistema Integrado de Informações Penitenciárias

INB - Indústrias Nucleares do Brasil

INCTs - Institutos Nacionais de Ciência e Tecnologia

Inep - Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais

Infraero - Empresa Brasileira de Infraestrutura Aeroportuária

INPC - Índice Nacional de Preços ao Consumidor

Inpe - Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais

INPI - Instituto Nacional da Propriedade Industrial

INSS - Instituto Nacional de Seguro Social

IOF - Imposto sobre Operações de Crédito, Câmbio e Seguros

Ipea - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

IPI - Imposto sobre Produtos Industrializados

ISI - Institute for Scientific Information

ITR - Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural

Loas - Lei Orgânica da Assistência Social

LT - Linha de Transmissão

Mapa - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento

Mapsar - Satélite de Sensoriamento Remoto com Imageador Radar

MB - Marinha do Brasil

MCidades - Ministério das Cidades

MCT - Ministério da Ciência e Tecnologia

MD - Ministério da Defesa

MDA - Ministério do Desenvolvimento Agrário

MDIC - Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior

MDL - Mecanismo de Desenvolvimento Limpo

ME - Ministério do Esporte

Mercosul - Mercado Comum do Sul

MF - Ministério da Fazenda

MinC - Ministério da Cultura

Minustah - Missão das Nações Unidas para Estabilização do Haiti

MJ - Ministério da Justiça

MMA - Ministério do Meio Ambiente

MME - Ministério de Minas e Energia

MP - Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

MPA - Ministério da Pesca e Aquicultura

MPEs - Micro e Pequenas Empresas Exportadoras

MPF - Ministério Público Federal

MPS - Ministérios da Previdência Social

MPT - Ministério Público do Trabalho

MPU - Ministério Público da União

MRE - Ministério das Relações Exteriores

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

MS - Ministério da Saúde

MT - Ministério dos Transportes

MTE - Ministério do Trabalho e Emprego

MTur - Ministério do Turismo

MVA - Mega Volt-Ampère

NFSP - Necessidade de Financiamento do Setor Público

Obmep - Olimpíada Brasileira de Matemática nas Escolas Públicas

OIT - Organização Internacional do Trabalho

ONU - Organização das Nações Unidas

p.p.- pontos percentuais

PAA - Programa de Aquisição de Alimentos

PAC - Programa de Aceleração do Crescimento

Pacti - Plano de Ação em Ciência, Tecnologia e Inovação

PAF - Plano Anual de Financiamento

PAR - Plano de Ação Articulada

PASS - Política de Atenção à Saúde do Servidor

PBF - Programa Bolsa Família

PCD - Pessoa com Deficiência

PCN - Programa Calha Norte

PDB - Política de Desenvolvimento da Biotecnologia

PDDE - Programa Dinheiro Direto na Escola

PDE - Plano de Desenvolvimento da Educação

PDEE - Plano Decenal de Expansão de Energia

PDG - Programa de Dispêndios Globais

P&D - Pesquisa e Desenvolvimento

PD&I - Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação

PEA - População Economicamente Ativa

Pemaer - Plano Estratégico Militar da Aeronáutica

PET - Programa de Educação Tutorial

Peti - Programa de Erradicação do Trabalho Infantil

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

Petrobras - Petróleo Brasileiro

PEX - Plano de Expansão da Rede de Atendimento da Previdência Social

PGPAF - Programa de Garantia de Preços para a Agricultura Familiar

PIB - Produto Interno Bruto

Planar - Plano de Ações Articuladas

PLDO - Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias

PLO - Projeto de Lei Orçamentária

Ploa - Projeto de Lei Orçamentária Anual

PMCMV - Programa Minha Casa, Minha Vida

PME - Pesquisa Mensal do Emprego

PNAD - Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios

Pnae - Programa Nacional de Alimentação Escolar

PNAE - Programa Nacional de Atividades Espaciais

Pnaes - Programa Nacional de Assistência Estudantil

Pnate - Programa de Apoio ao Transporte Escolar na Educação Básica

PNBL - Plano Nacional de Banda Larga

PNCF - Programa Nacional de Crédito Fundiário

PND - Programa Nacional de Dragagem

PNDH - Programa Nacional de Direitos Humanos

PNDP - Política Nacional de Desenvolvimento de Pessoal

PNI - Programa Nacional de Imunização

PNLD - Programa Nacional do Livro Didático

PNLT - Programa Nacional de Logística e Transportes

PNMC - Plano Nacional sobre Mudança do Clima

PNPB - Programa Nacional de Produção e Uso do Biodiesel

PNQ - Plano Nacional de Qualificação

PNRA - Plano Nacional de Reforma Agrária

PNSP - Plano Nacional de Segurança Pública

PPCDAM - Plano de Ação para Prevenção e Controle do Desmatamento na Amazônia Legal

PPCerrado - Plano de Ação para Prevenção e Controle do Desmatamento e de Queimadas no Cerrado

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

PQSP - Programa de Qualificação Social e Profissional

Previc - Superintendência Nacional de Previdência Complementar

Proagro - Programa de Garantia da Atividade Agropecuária

Proantar - Programa Antártico Brasileiro

Prodetur - Programa de Desenvolvimento do Turismo

Proeja - O Programa Nacional de Integração da Educação Profissional com a Educação Básica na Modalidade de Educação de Jovens e Adultos

Proesf - Programa de Expansão e Consolidação da Saúde da Família

Proex - Programa de Financiamento às Exportações

Proext - Programa de Extensão Universitária

Profaa - Programa de Auxílio a Aeroportos

Proinfra - Programa de Incentivo às Fontes Alternativas de Energia Elétrica

Proinfra - Programa de Apoio à Infraestrutura Institucional de Ciência e Tecnologia

Projovem - Programa Nacional de Inclusão de Jovens

Proger Rural - Programa de Geração de Emprego e Renda Rural

Programa ABC - Programa Agricultura de Baixo Carbono

Prominp - Programa de Mobilização da Indústria Nacional de Petróleo e Gás Natural

Pronaf - Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar

Pronamp - Programa Nacional de Apoio ao Médio Produtor Rural

Pronasci - Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania

PRO-REG - Programa de Regulamentação do Governo Federal

Prosub - Programa de Desenvolvimento de Submarinos

Protejo - Proteção de Jovens em Território Vulnerável

Psan - Política de Segurança Alimentar e Nutricional

PSB - Proteção Social Básica

PSI - Plano de Sustentação de Investimento

PSS - Plano de Seguridade do Servidor Público

Rais - Relação Anual de Informações Sociais

Rede Cicex - Rede de Centros de Informação de Comércio Exterior

Renadi - Rede Nacional de Proteção e Defesa dos Direitos dos Idosos

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

Reuni - Programa de Apoio a Planos de Reestruturação e Expansão das Universidades Federais Brasileiras

RFB - Receita Federal do Brasil

RGPS - Regime Geral de Previdência Social

Rides - Regiões Integradas de Desenvolvimento

RMV - Renda Mensal Vitalícia

RNP - Rede Nacional de Ensino e Pesquisa

RPPS - Regime Próprio de Previdência Social

Rute - Rede Universitária de Telemedicina

SASS - Sistema de Atenção à Saúde do Servidor

Samu - Serviço de Atendimento Móvel de Urgência

SBPE - Sistema Brasileiro de Poupança e Empréstimo

SBTVD - Sistema Brasileiro de Televisão Digital

Seaf - Seguro da Agricultura Familiar

SDH - Secretaria dos Direitos Humanos

SGB - Satélite Geoestacionário Brasileiro

Selic - Taxa Referencial do Sistema Especial de Liquidação e Custódia

Senasp - Secretaria Nacional de Segurança Pública

SEP - Secretaria de Portos

SEPPIR - Secretaria Especial de Políticas de Promoção da Igualdade Racial

Siape - Sistema Integrado de Administração de Recursos Humanos

Siass - Subsistema Integrado de Atenção à Saúde do Servidor Público Federal

Sibe - Sistema Integrado de Benefícios

Siga - Sistema de Inteligência Gerencial de Auditoria

SIN - Sistema Interligado Nacional

Sine - Sistema Nacional de Emprego

Sinesp - Sistema Nacional de Estatísticas de Segurança Pública

Sisceab - Sistema de Controle do Espaço Aéreo Brasileiro

Sisvant - Sistema de Veículos Aéreos Não Tripulados

SNCT - Semana Nacional de Ciência e Tecnologia

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

SNJ - Secretaria Nacional de Juventude

SNUC - Sistema Nacional de Unidades de Conservação

SOF/MP - Secretaria de Orçamento Federal

SPE/MF - Secretaria de Política Econômica

SPM - Secretaria Especial de Políticas para as Mulheres

SPSR - Subvenção ao Prêmio do Seguro Rural

SRH/MP - Secretaria de Recursos Humanos do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

STN - Secretaria do Tesouro Nacional

Suas - Sistema Único de Assistência Social

Suframa - Superintendência da Zona Franca de Manaus

SUS - Sistema Único de Saúde

Susp - Sistema Único de Segurança Pública

TAV - Trem de Alta Velocidade

TCJ - Termo de Conciliação Judicial

TCU - Tribunal de Contas da União

Telecentros BR - Programa Nacional de Apoio à Inclusão Digital nas Comunidades

TIN - Telecentros de Informação e Negócios

TICs - Tecnologias de Informação e Comunicação

TMI - Torre Móvel de Integração

TJLP - Taxa de Juros de Longo Prazo

UBS - Unidade Básicas de Saúde

UC - Unidade de Conservação

UFPE - Universidade Federal de Pernambuco

UFRGS - Universidade Federal do Rio Grande do Sul

UHE - Usinas Hidrelétricas

Unasul - União de Nações Sul-Americanas

UP - Unidade de Pesquisa

UPA - Unidade de Pronto Atendimento

URV - Unidade Real de Valor

USA - Unidade de Suporte Avançado

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

USB - Unidade de Suporte Básico

UTE - Usina Termelétrica

VLS - Veículo Lançador de Satélites

